

富锦市国土空间生态修复规划

(2021-2035年)

(公众版)

二〇二四年十二月

前 言

富锦市是佳木斯市东线发展的重要节点城市，同时其生态地位突出。根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，按照省自然资源厅以及富锦市市委、市政府的工作安排，市自然资源局组织编制国土空间生态保护修复规划。规划贯彻落实《黑龙江省国土空间生态修复总体规划（2021-2035年）》、《富锦市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《富锦市国土空间总体规划（2021-2035）》等相关规划中生态修复的要求，研究全市自然地理格局、地质环境演变、生态系统状况、生态功能定位等关键问题，从系统性、整体性和全域性的视角出发，对富锦市国土空间进行生态系统整体保护、系统修复和综合治理，组织编制了《富锦市国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）。

本规划是一定时期内富锦市国土空间生态保护修复任务总体的行动纲领和空间指引，是实施国土空间生态保护修复各类工程的重要依据。

CONTENTS

1. 总体要求
2. 生态保护修复总体格局
3. 生态修复分区
4. 重点修复区域及主要任务
5. 生态修复重点工程
6. 规划实施保障机制

■ 1.1 指导思想

- 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平绿水青山就是金山银山的理念，以市级国土空间规划确定的生态、农业、城镇空间为对象，明确全市生态安全保护格局，构建国土空间生态修复区划，凝练生态修复重点任务和重大工程，形成全市生态修复目标体系，为筑牢富锦市生态安全屏障、提升生态系统质量、优化国土空间格局，服务生态文明建设和经济高质量发展提供支撑。。

■ 1.2 规划范围及年限

- 本规划的规划范围与《富锦市国土空间总体规划（2021-2035年）》规划范围一致，即富锦市行政辖区内全部国土空间。
- 本规划的规划期限为2021-2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。

01

总体要求

■ 1.3 规划原则

战略引领

科学编制

因地制宜

突出重点

统筹协调

注重实施

充分论证

公众参与



01

总体要求

1.3 规划目标

总体目标

至规划期末国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理，采取一定的人工辅助措施，引导城市“山、水、林、田、草”等各类生态要素的自我修复与改善，恢复城市“蓝绿”格局，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，提升城市宜居性，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，实现人与自然和谐共生的现代化富锦市国家生态园林城市目标。

至2025年：

全市水土流失、沙化土地、污染土地、采矿损毁土地得到全面治理，退化生态系统完成修复和保护；水土流失严重地区、生态脆弱区和贫困区水土流失得到全面控制；历史遗留矿山部分得到综合治理；全市耕地环境质量状况实现总体改善；初步建设重要生态廊道。

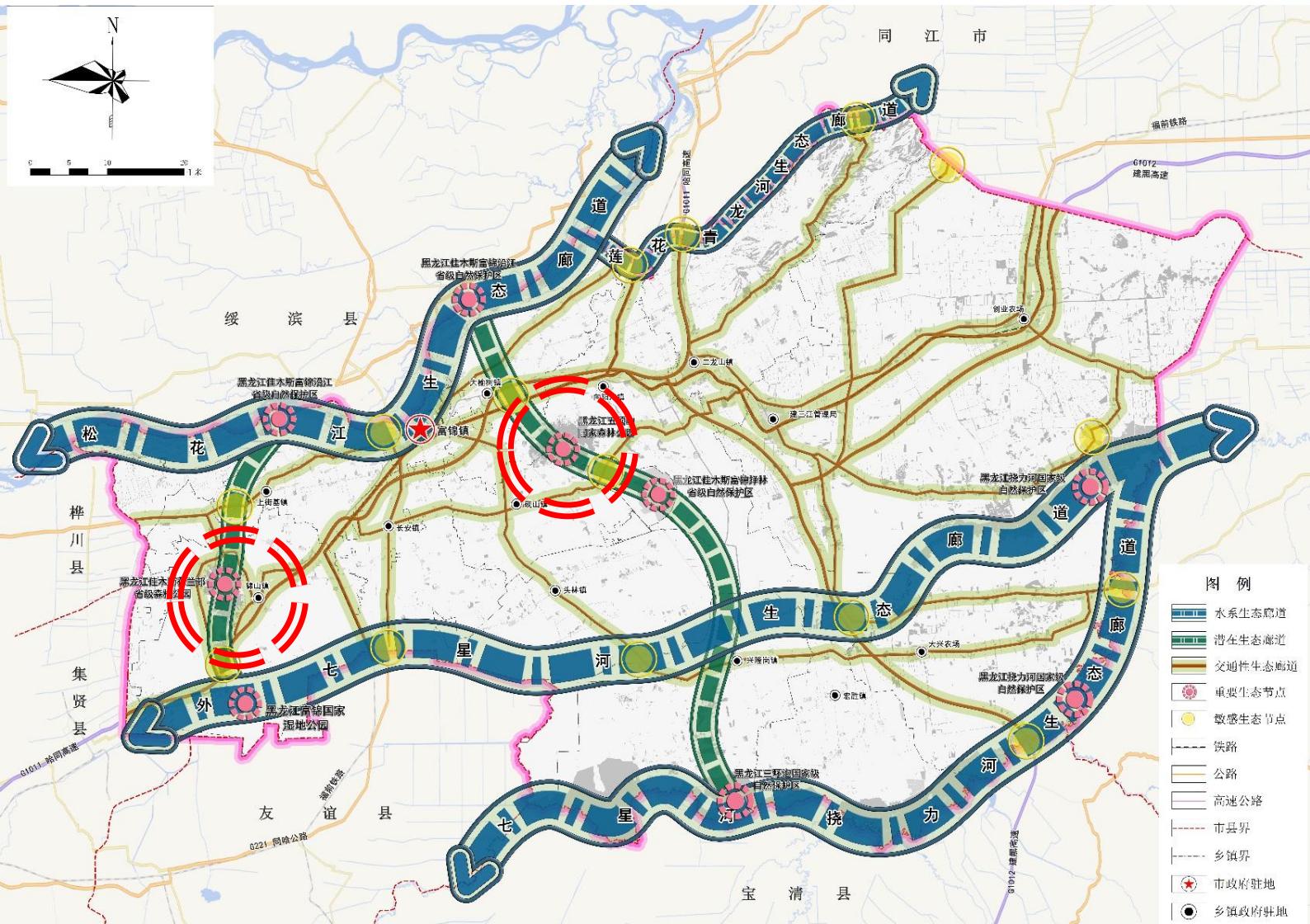
至2035年：

至2035年，重要生态系统保护和修复重大工程体系全面建成，各项国土空间生态修复工程全面实施，重点区域生态问题得到解决，优良的生态格局基本建成，人与自然和谐共生，全市森林、草地、河湖、湿地等自然生态系统状况实现持续向好，三生空间持续优化，生态系统质量明显改善，生态廊道保持通畅。

02

生态保护修复总体格局

构建“二山五水·六廊多斑”生态修复总体格局



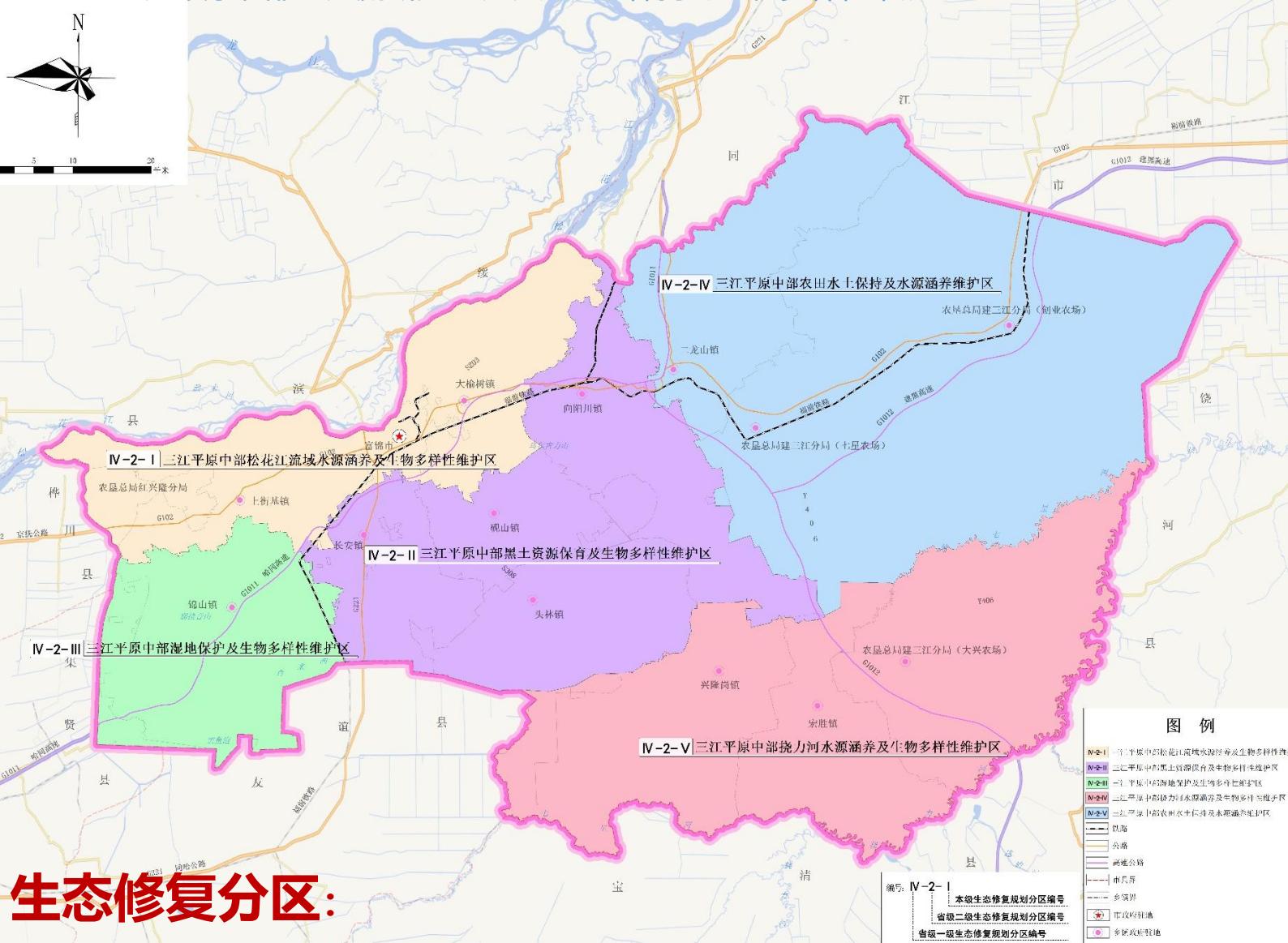
- “二山”：是指乌尔古力山（东山）和别拉音子山（西山）。
- “五水”：指松花江、内七星河、外七星河、挠力河、青龙莲花河重要水系。
- “六廊”：是指三条主要廊道，即松花江生态廊道、七星河-挠力河生态廊道和外七星河生态廊道；三条次要廊道，即外七星河-青龙莲花河生态廊道、外七星河-乌尔古力山（东山）-松花江生态廊道和外七星河-别拉音子山（西山）-松花江生态廊道的六大重要生态廊道。
- “多斑”：指保护饮用水水源地保护区、水产种质资源保护区、风景名胜区、自然保护区、森林公园、湿地公园等多类生态空间关键节点。

03 生态修复分区

黑龙江省国土空间生态修复规划分区表

IV --三江平原黑土资源与农田湿地生态保护修复区

IV-2-- 三江平原北部三江流域湿地、农田水土保持与生物多样性维护区



生态修复分区：

IV-2-I：三江平原中部松花江流域水源涵养及生物多样性维护区，涉及乡镇为上街基镇、富锦镇、大榆树镇和红兴隆管理局二九一农场部分区域。

IV-2-II：三江平原中部黑土资源保育及生物多样性维护区，涉及乡镇为头林镇、砚山镇和向阳川镇区域。

IV-2-III：三江平原中部湿地保护及生物多样性维护区，涉及乡镇为锦山镇和红兴隆管理局二九一农场部分区域。

IV-2-IV：三江平原中部农田水土保持及水源涵养维护区，涉及乡镇为二龙山镇、建三江管理局七星农场、创业农场和青龙山农场、前进农场、红卫农场部分区域。

IV-2-V：三江平原中部挠力河水源涵养及生物多样性维护区，涉及乡镇为兴隆岗镇、宏胜镇和建三江管理局大兴农场。

04 | 重点修复区域及主要任务

4.1 生态空间重点区域及主要任务

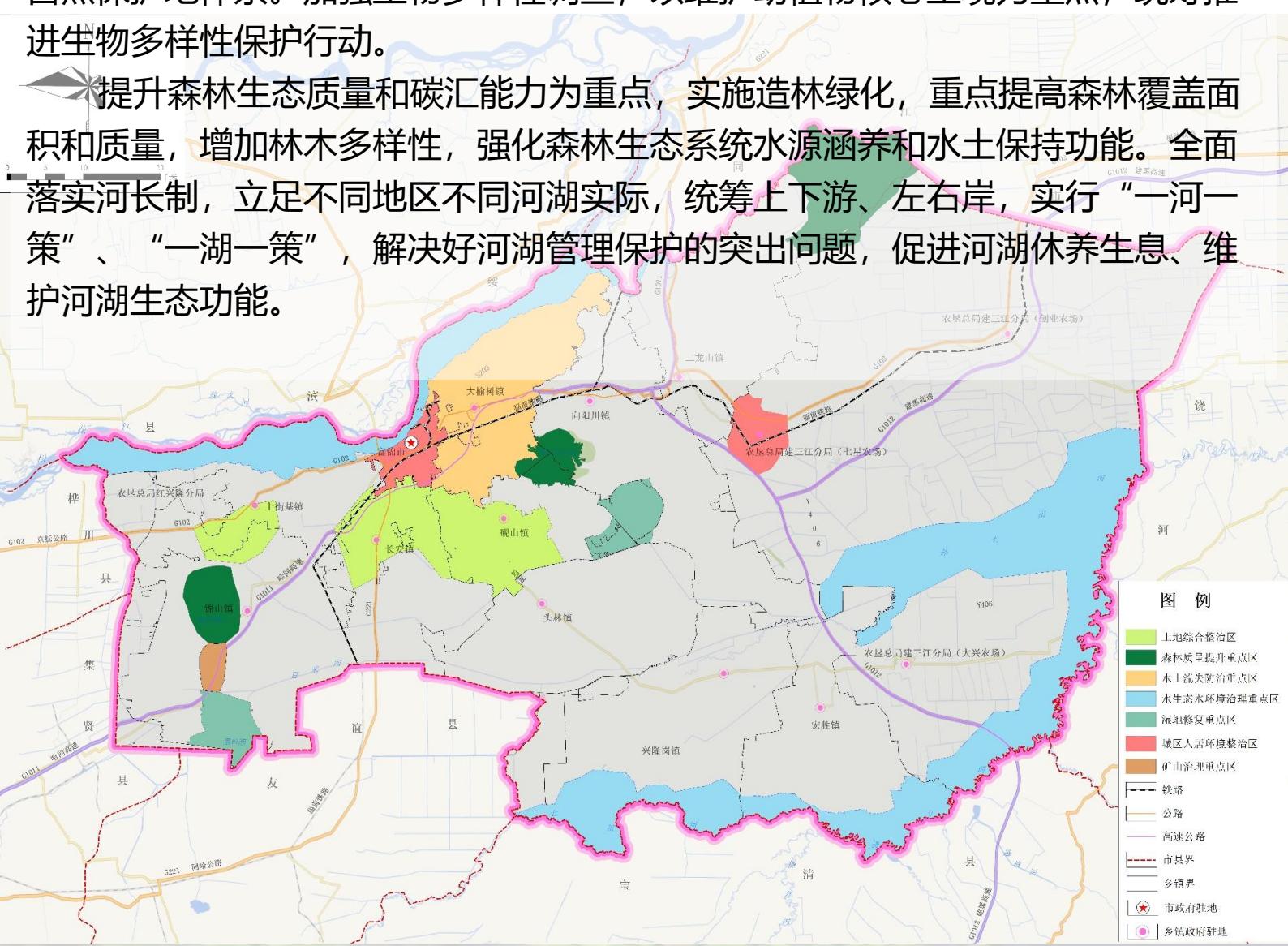
重点区域

富锦市生态空间生态修复重点区域涵盖影响市域生态安全的全部重要区域。生态空间生态修复重点区域主要包括森林质量提升重点区、湿地修复重点区、水生态水环境治理重点区和水土流失防治重点区。

主要任务

落实主体功能区制度，落实富锦市国土空间总体规划划定的生态保护红线管控边界，实施生态空间用途管制，牢生态安全格局，构建以自然保护区为主体的自然保护地体系。加强生物多样性调查，以维护动植物核心生境为重点，统筹推进生物多样性保护行动。

提升森林生态质量和碳汇能力为重点，实施造林绿化，重点提高森林覆盖面积和质量，增加林木多样性，强化森林生态系统水源涵养和水土保持功能。全面落实河长制，立足不同地区不同河湖实际，统筹上下游、左右岸，实行“一河一策”、“一湖一策”，解决好河湖管理保护的突出问题，促进河湖休养生息、维护河湖生态功能。



04 重点修复区域及主要任务

4.2 农业空间重点区域及主要任务

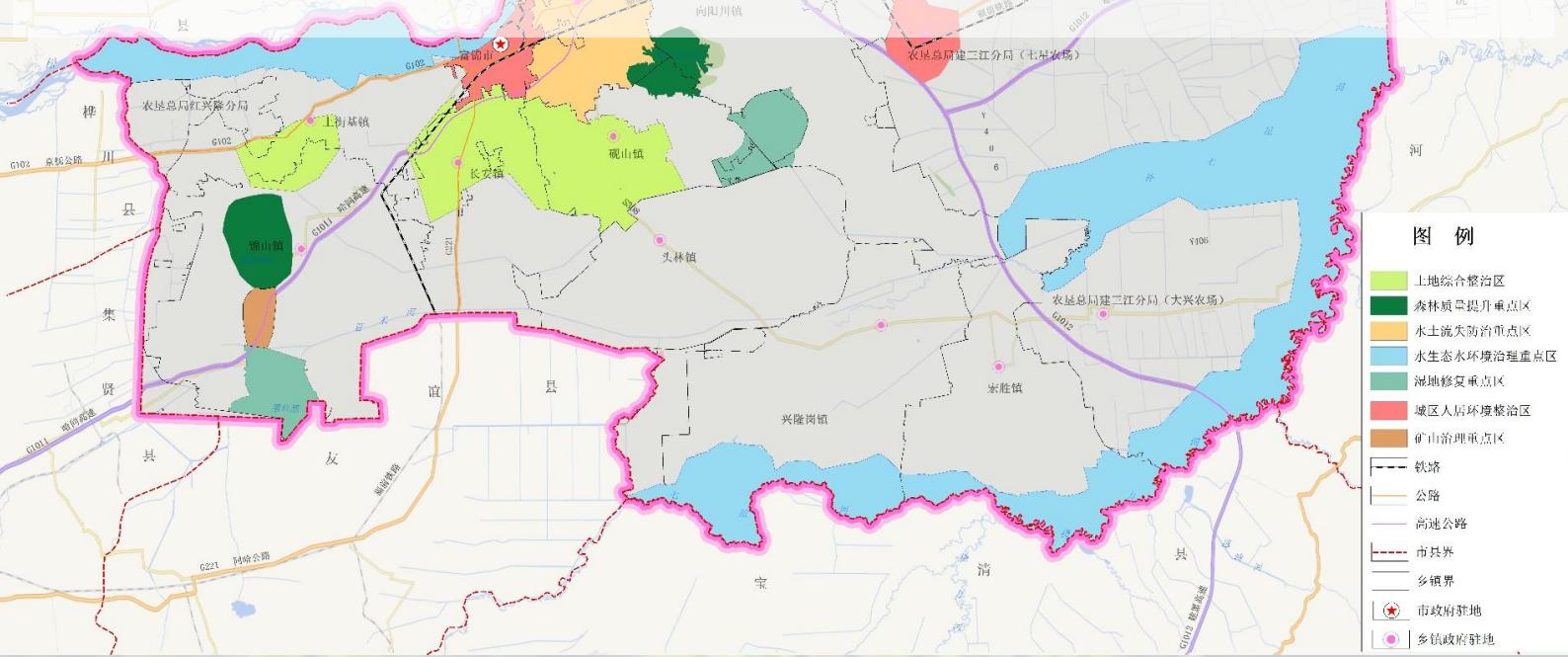
重点区域

农业空间重点区域结合国家重大战略部署地区、区域发展战略支撑地区、跨地市生态问题区等进行明确。坚持以小流域、坡耕地水土流失治理为重点，加强水土流失综合防治，通过坡改梯、保土耕作、小型水利水保工程、水土保持林、封禁等措施优化配置、综合治理，防止水土流失，改善人居生态环境。

主要任务

重点针对乌尔古力山（东山）、别拉音子山（西山）、水源保护区等区域开展水土流失综合治理，建立完善的水土流失监测网络和信息系统，全面构建水土流失综合防治体系。全面开展土地综合整治，统筹推进农用地、建设用地整治和乡村生态保护修复，在农用地整理方面，应统筹推进低效林草地和园地整理、农田基础设施建设、现有耕地提质改造等，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态。

完善农村垃圾处理和污水处理等基础设施，减少农村生产生活垃圾和污水乱排乱放，禁止私自掩埋和焚烧垃圾，降低水土污染，改善农村生态环境。



04 重点修复区域及主要任务

4.3 城镇空间重点区域及主要任务

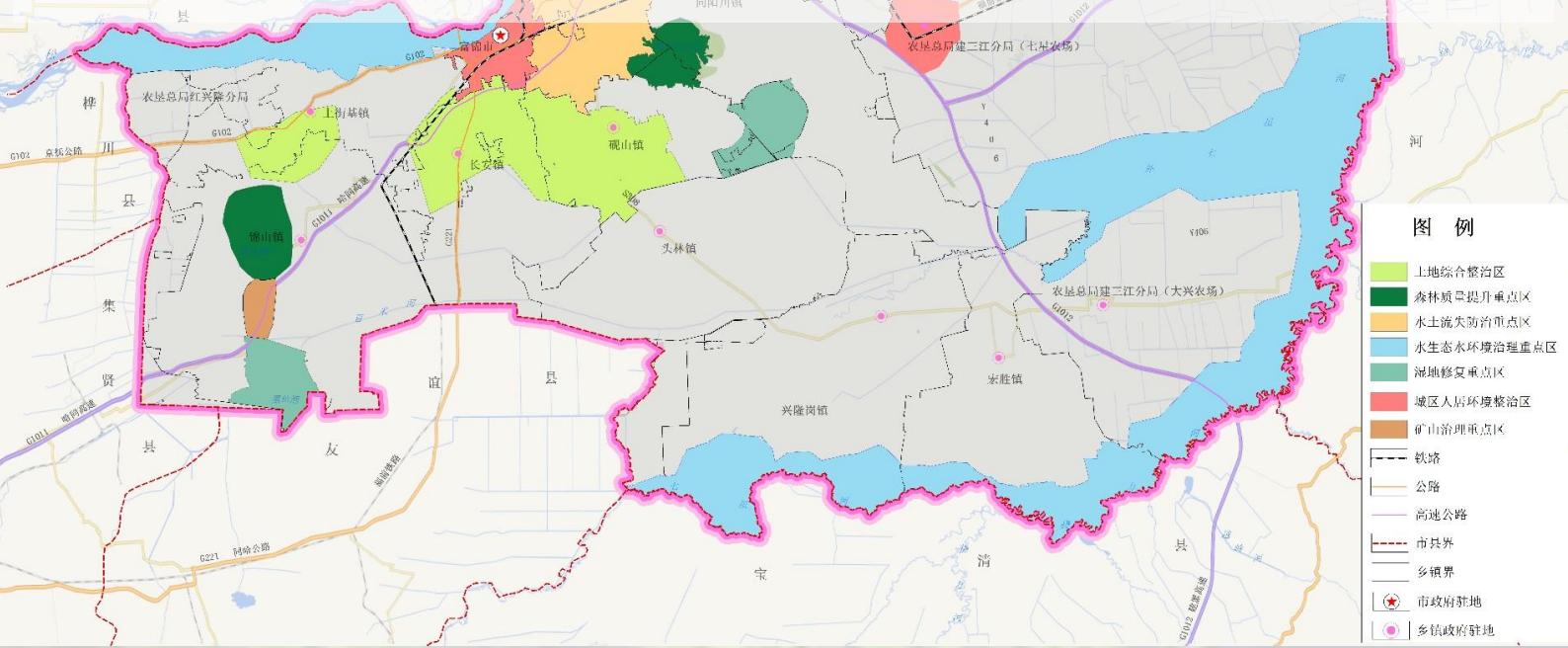
重点区域

城镇空间生态修复重点区域主要包括城区人居环境整治重点区、矿山治理重点区。提升重要城镇、产业园区等污染整治能力。推进富锦镇和建三江分局局直城区生活垃圾无害化处理、减量化及资源化利用，加强生活垃圾收集、清运和处理设施建设，实施富锦市污泥处理设施建设项目、垃圾填埋场封场等项目。

主要任务

推进城乡一体化生态网络建设，依托绿色生态资源优势，加强流域岸线资源保护，加快松花江、七星河-挠力河生态廊道建设，共同推进生态系统维护，协力增强生态空间保护，深入推进跨界流域生态环境共保共治，上下联动打造区域绿色景观廊道，强化区域生态系统连通性和完整性。对零星、散乱的农村建设用地进行改造，按照建设用地增减挂钩的要求，合理安排建新区用地。

持续开展矿山生态修复和稳步推进历史遗留工矿废弃地复垦，进一步推进矿山复绿行动，加快露天矿山综合整治，加强矿产资源开发引起的地质灾害、景观破坏和水土流失治理，改善矿区生态环境，提高矿区居民生产生活质量。



■ 5.1 生态空间生态修复重点工程

- 生态空间分为蓝色生态空间和绿色生态空间，大力实施生物多样性保护重大工程。

生态空间生态修复工程重点项目表

序号	重点工作	重点工程子项目	重点任务
1	流域河道及岸线综合整治重点工程	挠力河、青龙莲花河、富锦支河、七星河等骨干河道治理工程项目	种植结构调整、水系贯通、河道疏浚、岸坡整治、拆坝建桥等多种措施，恢复、拓展骨干河网的防洪、排涝、引水等复合功能。
2		黑龙江省富锦市挠力河（含七星河）治理工程项目	堤防全部加高培厚，采用草皮护坡。
3		富锦市七星河涝区治理工程项目	分布在莲花河涝区、七星河涝区和挠力河涝区的既有骨干排水干沟清淤以及水利配套设施建设工程。
4		富锦支河上游段治理工程二期项目	富锦支河左右侧堤防加高培厚，清淤疏浚及配套基础设施建设。
5	水土保持修复治理重点工程	富锦市锦山小流域综合治理和侵蚀沟治理工程项目	坡耕地整治（地埂植物带，水平梯田，坡式梯田）；封育治理（其中工程围栏，标志牌）；整修作业路；开挖截水沟。
6		富锦市大榆树镇项目区小流域综合治理和侵蚀沟治理工程项目	加强区域内山丘区域自然水土流失治理，工程、林草、封育和耕作措施综合实施，提高区域林草植被的土壤保持、水源涵养能力，增强本区域生态维护功能。
7		富锦市砚山项目区小流域综合治理和侵蚀沟治理工程项目	加强区域内山丘区域自然水土流失治理，工程、林草、封育和耕作措施综合实施，提高区域林草植被的土壤保持、水源涵养能力，增强本区域生态维护功能。
8		东西山水土流失治理工程项目	退耕还林、采石场综合治理，包括植草、植树、石壁挂网绿化工程。
9		挠力河流域富锦片区水土流失治理建设项目	浆砌石跌水，柳编跌水，干砌石谷坊，浆砌石谷坊，土柳谷坊，削坡,沟道造林,清淤，基础方涵，作业路,路边沟。治理侵蚀沟治理。
10	湿地保护恢复综合治理重点工作	黑龙江三环泡国家级自然保护区基础设施建设工程项目	新建管理站、检查站、科研监测站等科研设施，购置必要的巡护和科研监测设备以及配套给排水、采暖、电气及附属工程等。
11		三江平原湿地保护与恢复工程项目	水生植物塘建设及湿地植被栽种。
12		退耕还湿建设工程项目	控制沿江农业农药、化肥的施用量。重点加强三环泡保护区、富锦国家湿地公园与七星河、挠力河两岸支流及其连通湖荡水系的湿地建设，持续开展退耕还湿，做到应退尽退。
13	森草质量提升重点工作	富锦市林木种质库资源保护工程项目	开展资源调查收集工程、扩繁和保护工程、研究和开发工程、设施保存工程、辅助设施工程。
14		种苗生产基地建设工程项目	新建黄菠萝家系子代测定林及配套管理监测系统设备。
15		草原退化严重地区退耕还草工程项目	加大对生态脆弱区草原退化严重地区的保护力度。大力搞好退耕还牧还草、种草养畜项目。
16		有害生物防治森林病防“虫警”云数据物联网应用平台建设项目	在病防站及两个国有林场安装虫警监测系统，建设病防实验室、标本室、药剂药械库及病虫鼠害观测站。
17		国有林场林业管护用房、扑火队营房及内部设施装修项目	在林场建设公益林管护房，并且配套建设水电线路等配套设施

■ 5.2 农业空间生态修复重点工程

- 农业空间主要对应耕地、园地、坑塘等农用地，科学利用黑土耕地，把固碳作为耕作方式革新的重要导向，着力强化耕地数量、质量、生态三位一体保护利用。

农业空间生态修复工程重点项目表

序号	重点工作	重点工程项目	重点任务
1	农用地综合整治重点工作	富锦市三江平原富锦市耕地修复保护治理工程项目	采用秸秆还田结合施用有机肥对受损耕地进行工程修复，表土深翻，秸秆还田。通过耕地质量修复，改良土壤可有效的改善农业生态环境，提高产品品质，创建优质的品牌产品，可实现农业的稳产增收。
2		富锦市头林镇等四乡镇补充耕地工程项目	土地平整工程、田间道路工程、土壤改良工程
3		富锦市锦山镇等补充耕地工程项目	荒草地平整工程、滩涂平整工程、道路平整工程、沟道平整工程；灌溉与排水工程
4		松花江富锦段沿岸退化耕地修复治理工程项目	禁止垦荒种植，防止水土流失，荒草地平整、滩涂平整。
5		耕地质量评价及黑土保护利用示范区建设工程项目	有机物料还田提质、深松（耕）增厚耕层、米豆轮作肥田、减量施药净化土壤；建设黑土地保护利用示范区和创新示范区；建设黑土地保护利用监测评价体系
6		二龙山镇全域土地综合整治试点项目	农用地整治、建设用地整治、撤村并点、生态修复等工程
7		农村村容村貌整体提升建设工程项目	完善沿路风景林、宅前屋后花果林、村旁防护林、村中休憩林的林地复合系统。
8		富锦市农村污水治理工程项目	建设分散式污水处理设施，并配套建设相关设施。
9		富锦市农村生活垃圾治理工程项目	完善农村生活垃圾收集、转运、处置设施和模式，因地制宜采用小型化、分散化的无害化处理方式，降低收集、转运、处置设施建设运行成本，构建稳定运行的长效机制。
10		畜禽规模养殖场粪污治理资源化利用提升工程项目	推动畜禽粪污资源化利用整市推进项目。全面完成大型规模养殖场粪污治理设施建设，提高畜禽粪污利用率，发展绿色生态养殖产业。鼓励第三方处理主体粪污收集、贮存、处理、利用设施建设。

■ 5.3 城镇空间生态修复重点工程

- 城镇空间主要对应城镇建设用地，城镇空间生态修复工程体系共涉及美丽人居环境整治项目和矿山地质环境保护与修复工程项目。

城镇空间生态修复工程重点项目表

序号	重点工作	重点工程项目子项目	重点任务
1	美丽人居环境整治项目	城镇蓝绿廊道景观建设工程 项目	加强滨水景观带建设，结合水系整治和水域保护，建设方便居民接近的水上公园和滨水绿化步行道。实施林荫路建设工程，完善行道树配套建设，丰富行道树种类。
2		城市公园重点建设工程项目	加快五谷园公园、振华游园、进思游园、通江游园等公园和游园的建设进程
3		城镇排水设施建设工程项目	改善城镇排水系统，各乡镇增加排水设施，美化城镇环境。
4		生活垃圾收运处理工程项目	重点实施富锦市污泥处理设施建设项目、垃圾填埋场封场项目，加强危险废弃物、电子废弃物等有害废弃物处理管理。
5		医疗废物集中处置中心建设工程 项目	加快优化医疗废物集中处置设施布局；积极推进医疗废物集中处置设施应急备用能力建设；加快补齐医疗废物集中处置设施缺口；健全医疗废物收集转运处置体系；建立医疗废物信息化管理平台。
6		城镇低效用地整理重点项目	重点疏散旧城的居住和工业，开展零散工业和污染工业的搬迁行动，再开发和城市更新改造，发挥土地级差收益，优化土地结构布局。
7	矿山地质 环境 保护 与 修 复 工 程	松花江流域富锦市矿山地质 环境生态修复治理工程（一 期）项目	修整坡面、平整场地、植树种草、裸露采面进行修复治理、恢复绿化、恢复矿山地质生态环境。
8		历史遗留废弃矿山生态修复 工程项目	采取危岩治理工程、格拦坝工程、植被恢复等工程措施治理废弃矿山，恢复矿山地质生态环境。
9		有责任主体废弃/停产/关闭 矿山生态修复工程项目	对压占损毁土地进行削坡减荷、边坡修整及植被恢复、警示牌等建设。
10		砂石土矿山生态环境修复工 程项目	通过防坡、防护处理、周边排水等工作，对露天采场边坡进行修坡、平整，之后恢复植被。
11		绿色矿山建设项目	至规划期末，全市在建、新建矿山符合绿色矿山标准。

05 规划实施保障机制

加强组织协调

01

加强规划实施政府主导，落实地方各级政府和部门主体责任，协调跨区域跨部门生态保护修复工作，建立多部门共同参与、协同推进的生态保护修复工作机制，明确责任分工，合理配置资源，共同推动规划实施。

02

完善政策体系

进一步推动林长制、河长制、湖长制、田长制深化改革，积极推动科学绿化、森林、湿地生态补偿、土地综合整治、矿山生态修复等方面政策措施，探索建立多元化生态修复投入、生态产品价值实现、生态资源融资担保等机制。

03

落实规划传导

横向上加强与市级相关职能部门生态保护修复事权协调，加强与相关专项规划衔接，构建多部门参与的生态保护修复协作框架，保障规划横向统筹协调。纵向上分解落实市级国土空间规划生态修复目标任务。

04

强化科技支撑

加强国土空间信息化应用，基于全市自然资源“一张图”和国土空间基础信息平台，建设富锦市国土空间生态管理数据库

05

严格评估监管

建立调查、监测、评估、管控、考核等全流程的规划实施督促机制和监督机制，综合运用富锦市自然资源基础信息平台、国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，搭建全市国土空间生态修复动态监管系统，实施动态监测和实时预警。

06

鼓励公众参与

坚持上下结合、社会协同，建立健全贯穿规划全过程的公众参与机制。创新公众参与形式，通过线上与线下相结合的方式，引导和鼓励市民、企业、社会组织、研究组织、研究机构等多元主体参与规划实施。



注：部分图片来自网络资源，如涉及版权问题，请及时联系。