

富锦市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPACIAL PLANNING OF FUJIN

(2021-2035)

公示版

2023年1月




前言

PREFACE

本规划是对富锦市域范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。

按照国家、黑龙江省要求，我市自 2020 年 12 月组织开展了《富锦市国土空间总体规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》）编制工作。《规划》紧抓国家新发展阶段的新理念新战略、践行黑龙江省现代化建设新篇章，围绕区域协同发展战略，顺应新时代国土空间治理要求，统筹构建全域美丽、全民幸福的国土空间保护开发新格局。



目录 CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02 目标战略

- 2.1 发展愿景与定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 发展战略

03 总体格局

- 3.1 优化国土空间总体格局
- 3.2 统筹“三线”划定与管控
- 3.3 保护青山绿水生态空间
- 3.4 营造乡村振兴农业空间
- 3.5 建设集约高效城镇空间

04 支撑体系

- 4.1 构建复合高效的综合交通体系
- 4.2 打造均衡协调的公共服务体系
- 4.3 建设安全韧性的基础设施体系
- 4.4 加强地域历史人文底蕴保护
- 4.5 塑造特色鲜明的城乡风貌

05 保障机制

- 5.1 完善规划管理机制
- 5.2 建设国土空间规划“一张图”
- 5.3 保障近期项目实施



规划总则

GENERAL PROVISIONS

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



1.1 指导思想

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以新一轮东北振兴国家战略建设为契机，统筹安排国土空间开发保护，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。



1.2 规划原则

区域协调 全域统筹



落实国家和黑龙江省国土空间总体规划要求，充分考虑富锦市委市政府关于保护与发展的总体构想，强化城乡融合发展，加强与周边市、县在生态保护、城镇布局、产业发展和重要基础设施布局等方面的协调，做好全域统筹协调发展。

生态优先 绿色发展

全面落实生态文明建设要求，坚持保护优先、安全优先，将生态安全、粮食安全摆在突出位置，严控增量、盘活存量，协调人、地、产、城关系，提升改变城镇发展方式内涵，推动形成绿色发展方式。



以人为本 协调发展



坚持以人民为中心，遵循创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，提升人民群众获得感和幸福感。优化城乡功能布局 and 空间结构，系统解决发展不平衡不充分的问题，促进城乡区域协调发展，提高基础设施和公共服务设施水平，实现城乡高质量发展、高品质生活。

保护优先 绿色发展

坚定文化自信，注重文明传承、文化延续，发挥好红色文化资源优势，处理好城市建设更新和历史文化遗产保护利用的关系，切实做到在保护中发展、在发展中保护，让城市留下记忆，让人们记住乡愁。加强风貌管控，营造富锦城市特色风貌，体现城市精神、展现城市特色、提升城市魅力。



多规合一 绿色发展



坚持“多规合一”，统筹各类空间性规划，形成一本规划、一张蓝图，强化国土空间规划对各类专项规划的指导约束作用。完善规划全生命周期管理，严格执行规划，确保一张蓝图干到底。建立协同治理的规划实施机制，共筑美好家园，实现城乡共建、共治、共享。

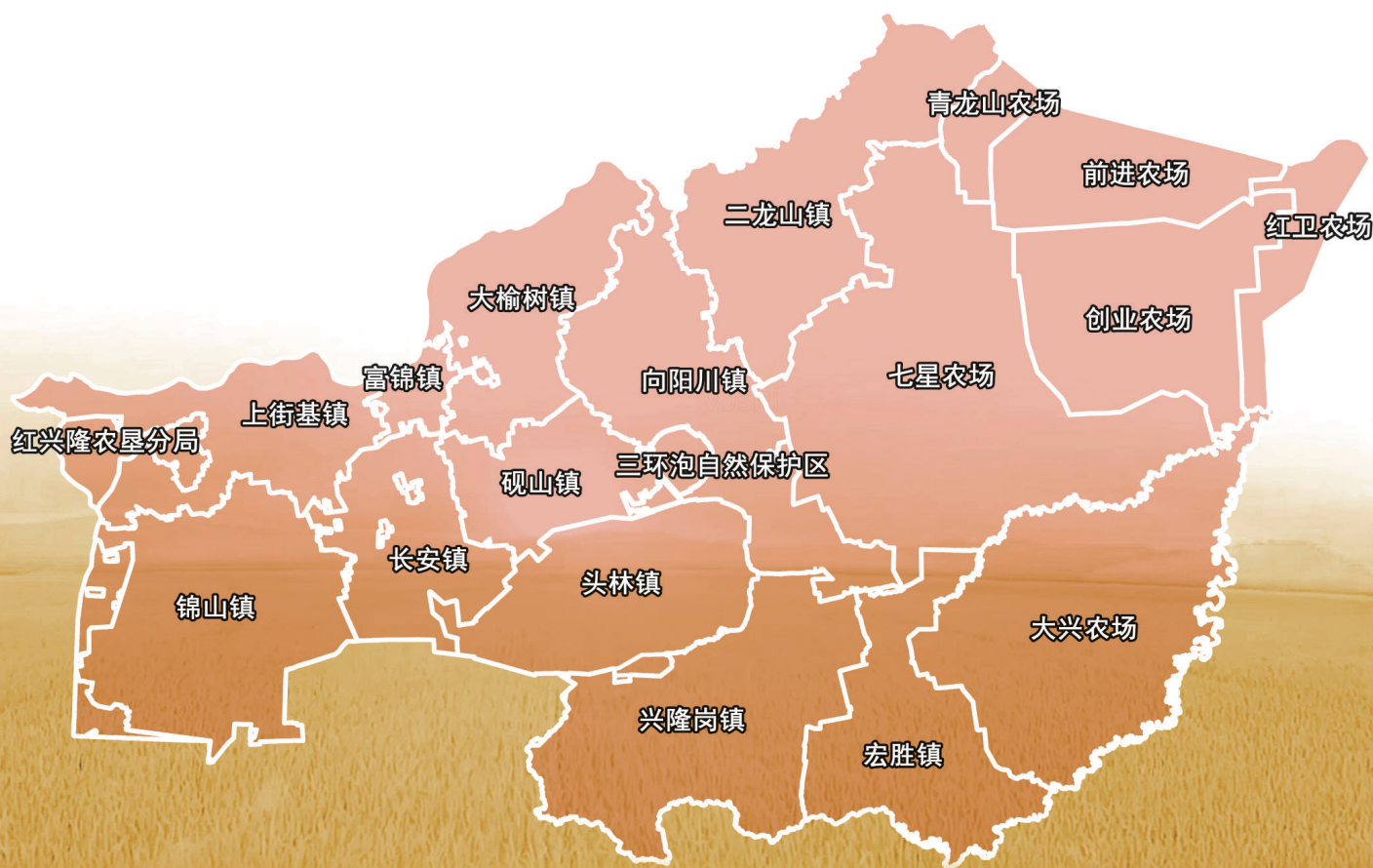
1.3 规划范围与期限

规划范围

本次规划范围包括富锦市行政辖区内全部国土空间，总面积 8224.67平方公里。

规划期限

本次规划期限为 2021 年至 2035 年，规划目标年为 2035 年，近期至 2025 年，远景展望至 2050 年。





目标战略

TARGETING STRATEGY

2.1 发展愿景与定位

2.2 规划目标

2.3 发展战略



2.1 发展愿景与定位

发展愿景

三江平原区域具有影响力的现代化和合之城

生态之城、人文之城、魅力之城

“北国粮都、三江明珠”

“寒地黑土、田园绿城”

城市定位

全国农业农村现代化示范区



黑龙江省东部地区副中心



三江平原经济增长极



2.2 规划目标

总体目标

生态优先，全国生态文明建设示范县
高质量发展，建设国家农业现代化新示范
以人民为中心，宜居宜业宜养的三江明珠

阶段目标

2025

近期

实现高质量全面小康，做好稳增长，全面进入农业现代化，实现国土空间结构进一步优化，以绿色食品加工、进出口加工基地。

2030

远期

基本实现现代化，地域特色明显，新型城镇化规模结构更加协调，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，绿水青山的生态空间，绿色田园的农业空间、宜居舒适的城镇空间基本形成，成为全省重要的交通枢纽和商贸物流基地，三江平原经济增长极。

2050

远景

争取成为国际国内具有影响力的现代化农业大市和一类贸易口岸，国内知名的生态、文化旅游名城，黑龙江东部地区宜居宜业的生态绿色、活力发展田园绿城。



2.3 发展战略

01

开放富锦战略

对俄进出口资源
贸易加工集散地

02

绿色富锦战略

全国生态文明
建设示范地

03

繁荣富锦战略

国家农业开放
发展先行地

04

幸福富锦战略

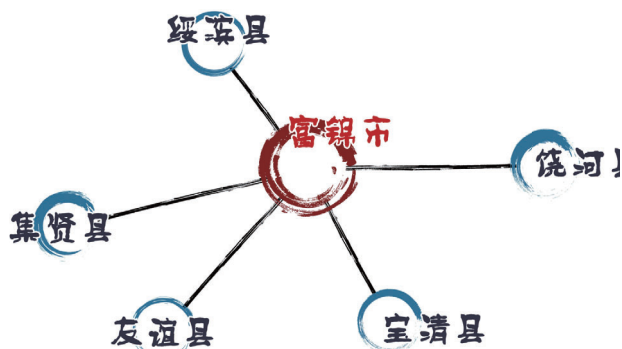
三江平原魅力
人居实践地



2.4 区域协同

三江平原协同发展

富锦的经济规模、交通联系以及地理区位中心性，在三江平原区域起到支撑、服务、辐射、带动作用。富锦需要联通三江平原区域其他城市，实现互联互通，成为三江平原区域中心城市。



佳木斯市域协同发展

加强与同江、抚远的协同合作，推进佳木斯东部开放发展区发展壮大，推进农村一二三产业融合发展，借助“一桥一岛”深化对俄开放合作，打造对俄合作前沿窗口、黑龙江省东部区域旅游集散地和全国生态旅游胜地。





总体布局

GENERAL PROVISIONS

- 3.1 优化国土空间总体格局
- 3.2 统筹“三线”划定与管控
- 3.3 保护青山绿水生态空间
- 3.4 营造乡村振兴农业空间
- 3.5 建设集约高效城镇空间



3.1 优化国土空间总体格局

国土空间总体格局

一江四河连三水

富锦自然水湿本底，松花江，内外七星河、莲花河、挠力河，沿江湿地、三环泡、择林湿地保护区。

平原铺底显两山

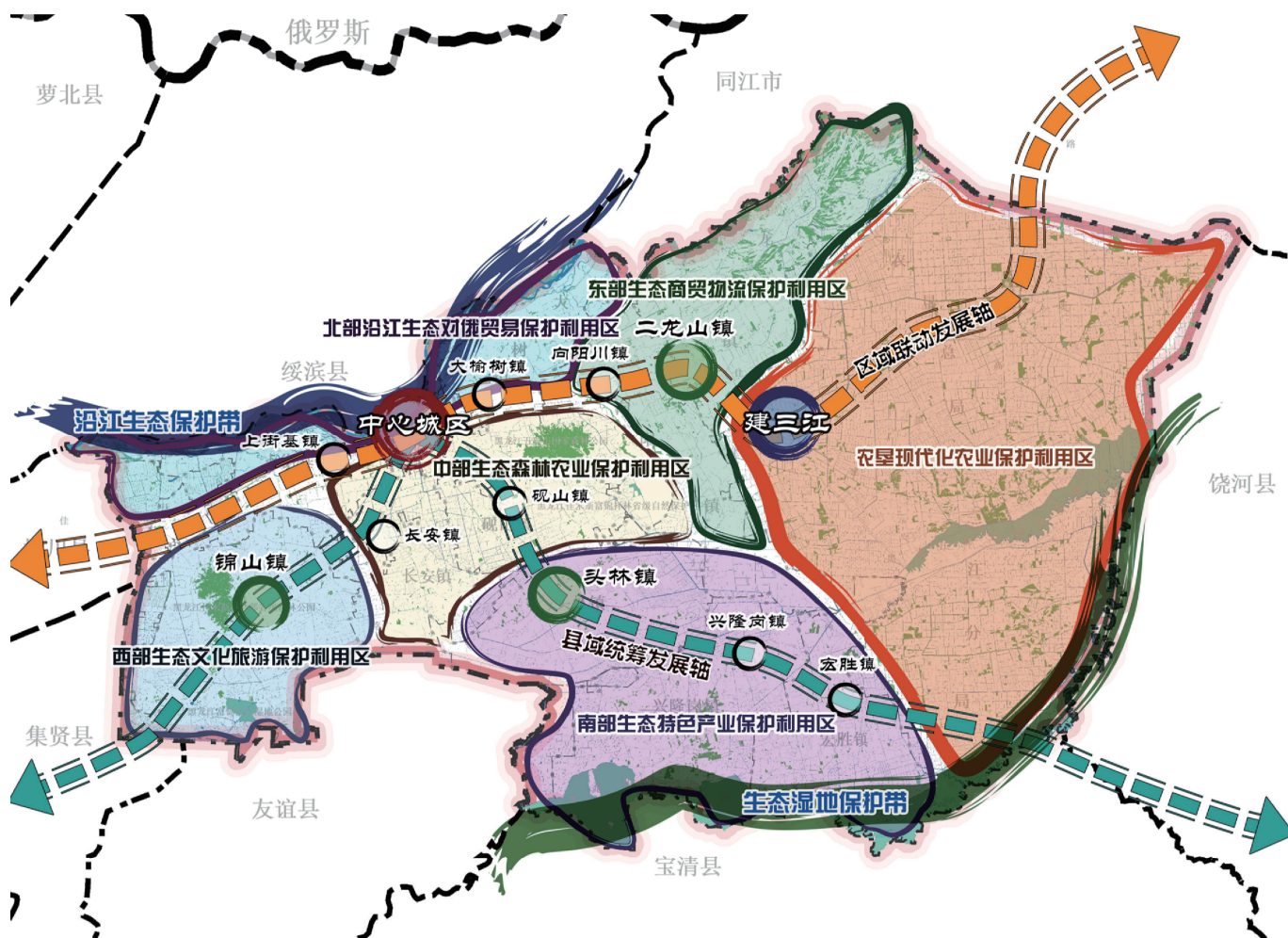
三江平原腹地，地势平坦，东西两山别拉音子山和五顶山。

双带六区万顷田

沿江生态保护带和三环泡生态湿地保护带，与锦山镇为主的西部生态文旅区、中心城区为主的北部沿江对俄贸易区和中部生态农业发展区，以头林镇为主的生态特色产业发 展区、东部二龙山镇为主的生态物流发展区，以及以建三江农垦为主的农垦现代化农业发展区。

双心双轴连城郭

富锦中心城区和建三江副中心城区，区域联动和县域统筹双轴串联所有城镇。



3.2 统筹“三线”划定与管控



严格守护永久基本农田

全面划定永久基本农田保护红线，夯实现代化农业发展基础，推进实施“藏粮于地，藏粮于技”战略。落实最严格的耕地保护制度，贯彻国家关于坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”的要求。严格落实“先补后占，占优补优”的耕地占补平衡制度，严格控制建设占用耕地，建设项目必须贯彻不占或少占耕地的原则，避让永久基本农田。



科学划定生态保护红线

全面划定生态保护红线，重要分布在三江平原湿地生物多样性保护功能区。在生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



合理划定城镇开发边界

优化建设用地功能结构，有序推进城镇化建设，提升城镇建设品质；鼓励城镇存量土地更新改造，实现建设用地集约高效利用；加强非建设空间的保护和管理。城镇开发边界内，实行“详细规划+规划许可”的管理方式，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线的协同管控。城镇开发边界外，不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区，严格控制政府投资的城镇基础设施资金投入。

3.3 保护青山绿水生态空间

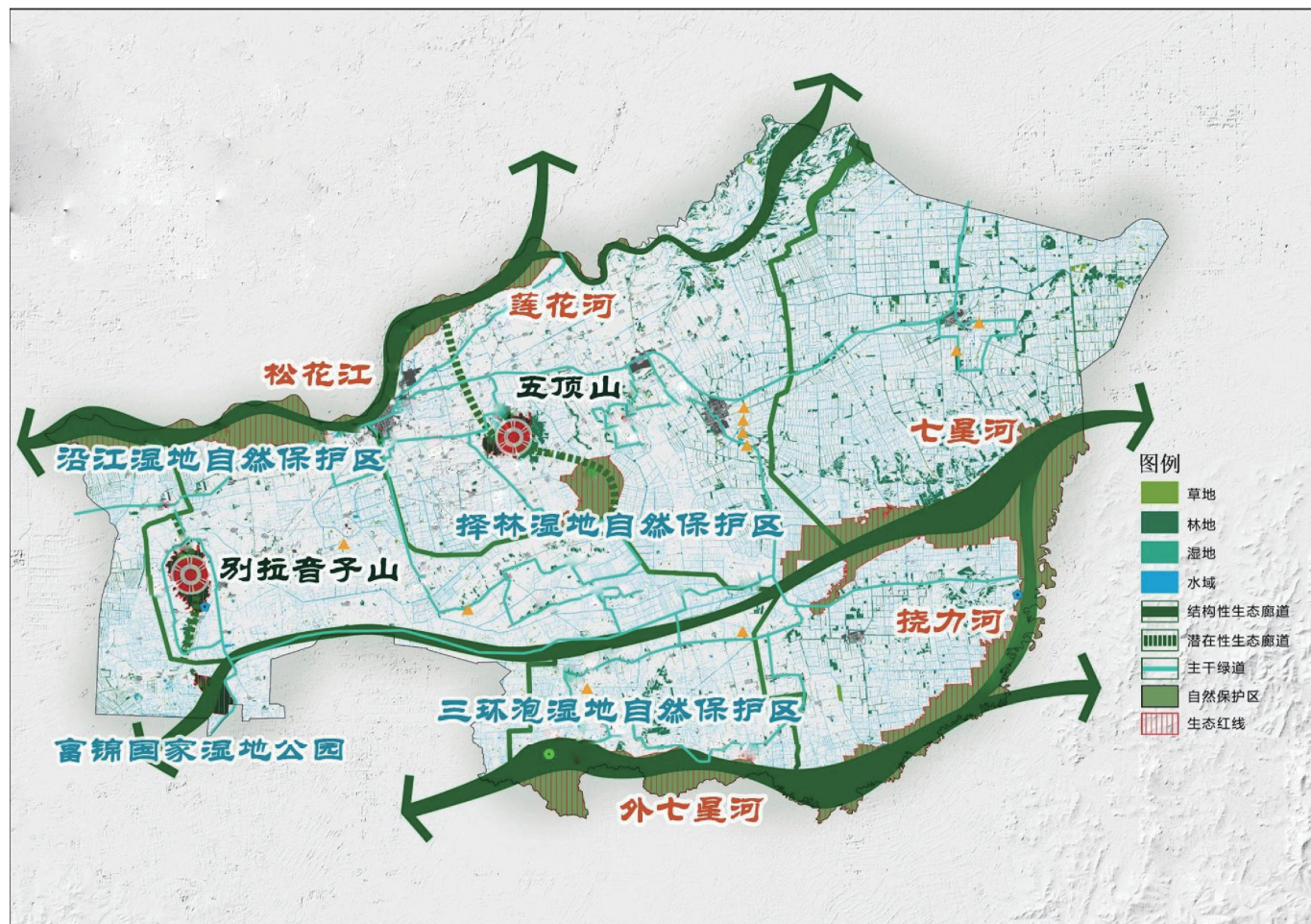


构建“一江四河、两山多点多廊道”协同发展的生态格局

一江四河：以松花江为核心，莲花河、七星河、外七星河和挠力河为补充，塑造河流生态保护区。

两山多点：以别拉音子山和五顶山为主体，三环泡、挠力河、富锦国家湿地公园，沿江和择林湿地五大自然保护区为重要组成部分的生态格局。

多廊道：域内有多个自然保护地和大面积的湿地，沟渠网络和防护林网络密集，整合沿线主要公路网和各级出城口，统筹规划，形成结构性和潜在性生态廊道。



3.3 保护青山绿水生态空间

碳达峰与碳中和

引导绿色低碳国土空间布局

构建布局紧凑的城镇空间，促进工业用地合理布局和规模集聚，提高产业发展的综合能效，推动产业碳排放达峰。



加快绿色交通体系和低碳市政体系建设，重点保障新能源、新基建等绿色低碳设施的用地用林需求，推动城市生产生活碳减排。



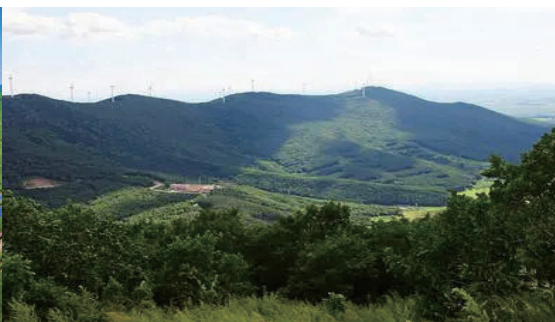
增强自然生态系统碳汇能力

保护森林、水系、湿地等重要自然生态资源，稳固生态系统碳汇本底。



加强耕地和永久基本农田保护，提高农业固碳持续力。

推动城市碳汇中心和城郊生态屏障建设，增强城市生态系统碳捕捉和微气候调节能力。



3.4 营造乡村振兴农业空间



构建“四区三带辅多点”的现代化农业生产格局

四区：

国家级现代化农业示范区

复合农业绿色发展区

绿色蔬菜经济示范区

精品畜牧养殖发展区

三带：

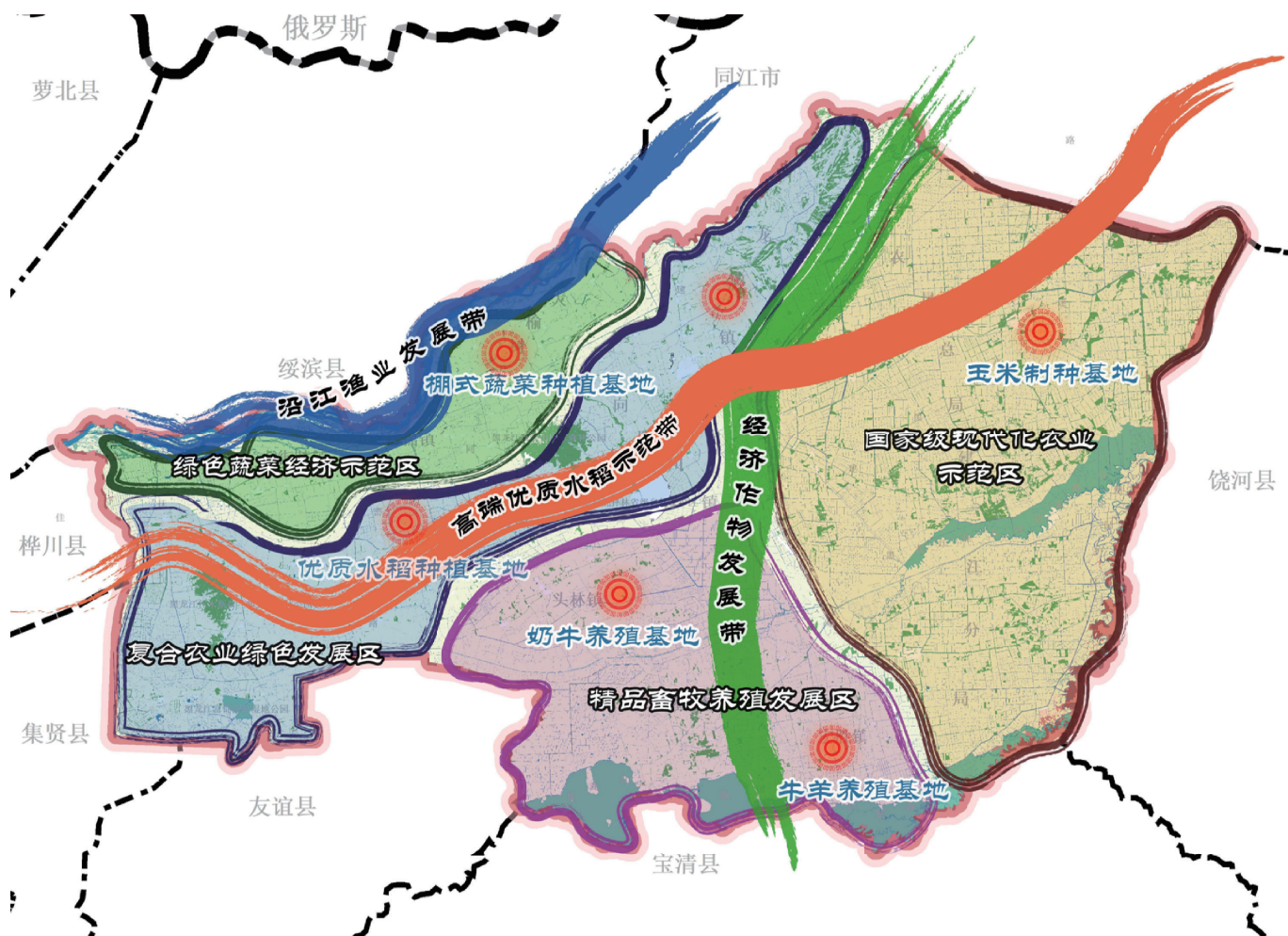
沿江渔业发展带

高端水稻示范带

经济作物发展带

多点：

是指多个农产品生产基地、良种发育基地和农业产业园区等。



3.4 营造乡村振兴农业空间

构建“两级四类”村庄体系

两级

中心村
一般保留村

四类

集聚提升类村庄—现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，占乡村类型的大多数，是乡村振兴的重点。

城郊融合类村庄—城市近郊区以及县城城关镇所在地的村庄，具备成为城市后花园的优势，也具有向城市转型的条件。

特色保护类村庄—历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游名村等自然历史文化特色资源丰富的村庄，是彰显和传承中华优秀传统文化的重要载体。

搬迁撤并类村庄—对人口流失特别严重、交通不便、各类基础设施不完善、生存条件恶劣、生态环境脆弱的村庄，可通过易地扶贫搬迁、生态宜居搬迁、农村集聚发展搬迁等方式，实施村庄搬迁撤并，统筹解决村民生计、生态保护等问题。



3.5 建设集约高效城镇空间



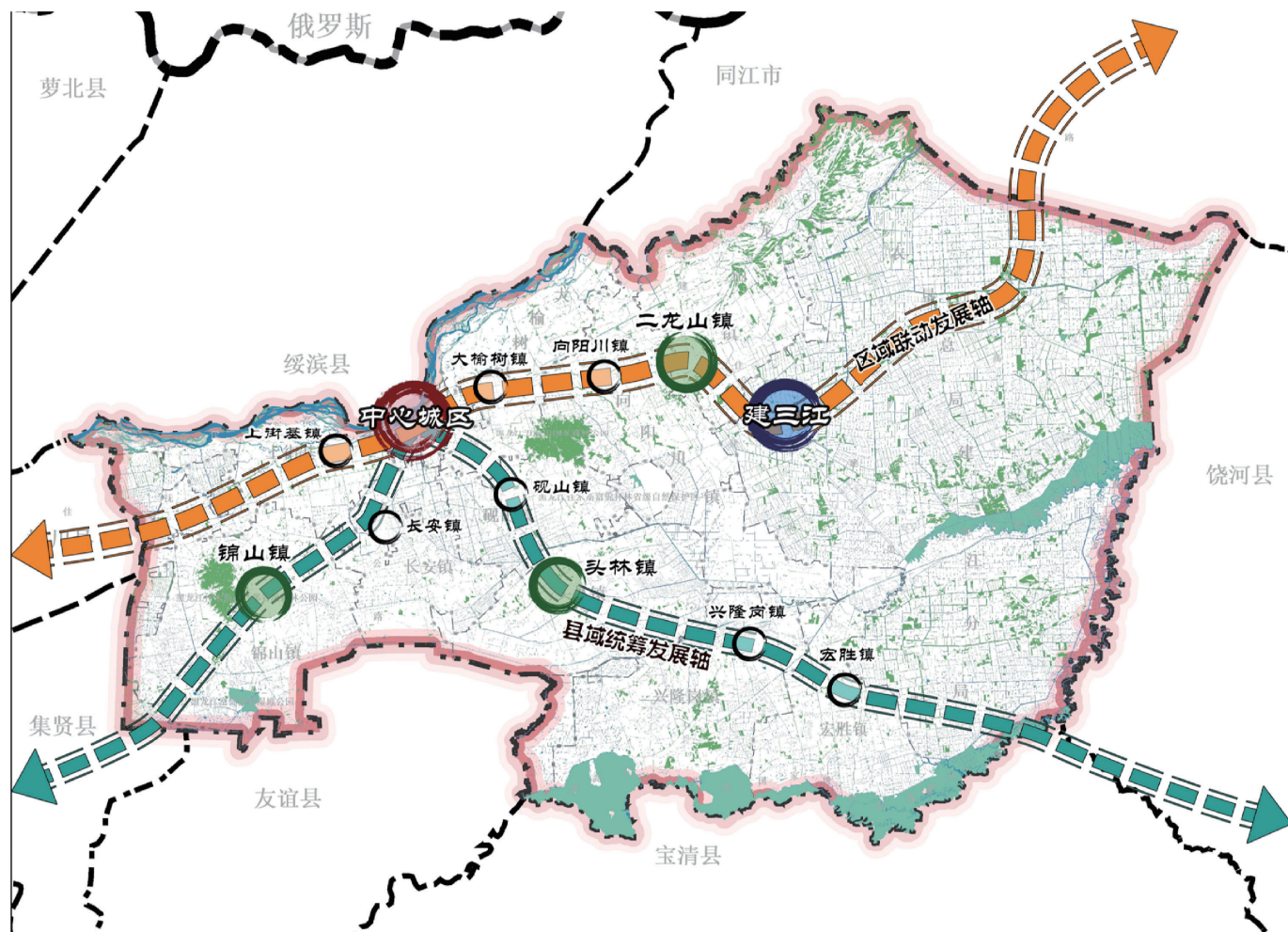
形成“双心三点连双轴”的市域城镇空间结构

双心：富锦中心城区和建三江副中心

三点：重点镇（锦山镇、二龙山镇、头林镇）

主轴：市域串联富锦中心城区、二龙山镇、上街基镇、向阳川镇、大榆树镇、区域联通佳木斯、同江、抚远，打造区域联动发展轴

副轴：市域串联富锦中心城区、锦山镇、长安镇、砚山镇、头林镇、兴隆岗镇、宏胜镇等，统筹县域农业、旅游业与畜牧业发展，打造县域统筹发展轴



支撑体系

SUPPORT SYSTEM

- 4.1 构建复合高效的综合交通体系
- 4.2 打造均衡协调的公共服务体系
- 4.3 建设安全韧性的基础设施体系
- 4.4 加强地域历史人文底蕴保护
- 4.5 塑造特色鲜明的城乡风貌
- 4.6 建设绿色宜人的滨江公园城市



4.1 构建复合高效的综合交通体系



市域交通体系较为完善，三江平原腹地铁路公路水路航空四路相通的口岸城市

» 航空

境内有建三江湿地机场，为 4C 级中国国内支线机场，依托高速公路、快速铁路等可实现省内机场快速连通。

» 铁路

福前铁路，境内沿途设有 6 站，即富锦、二道岗、向阳川、建三江、二龙山、换新天站，主要联系方向为抚远市和宝清县。

» 水运

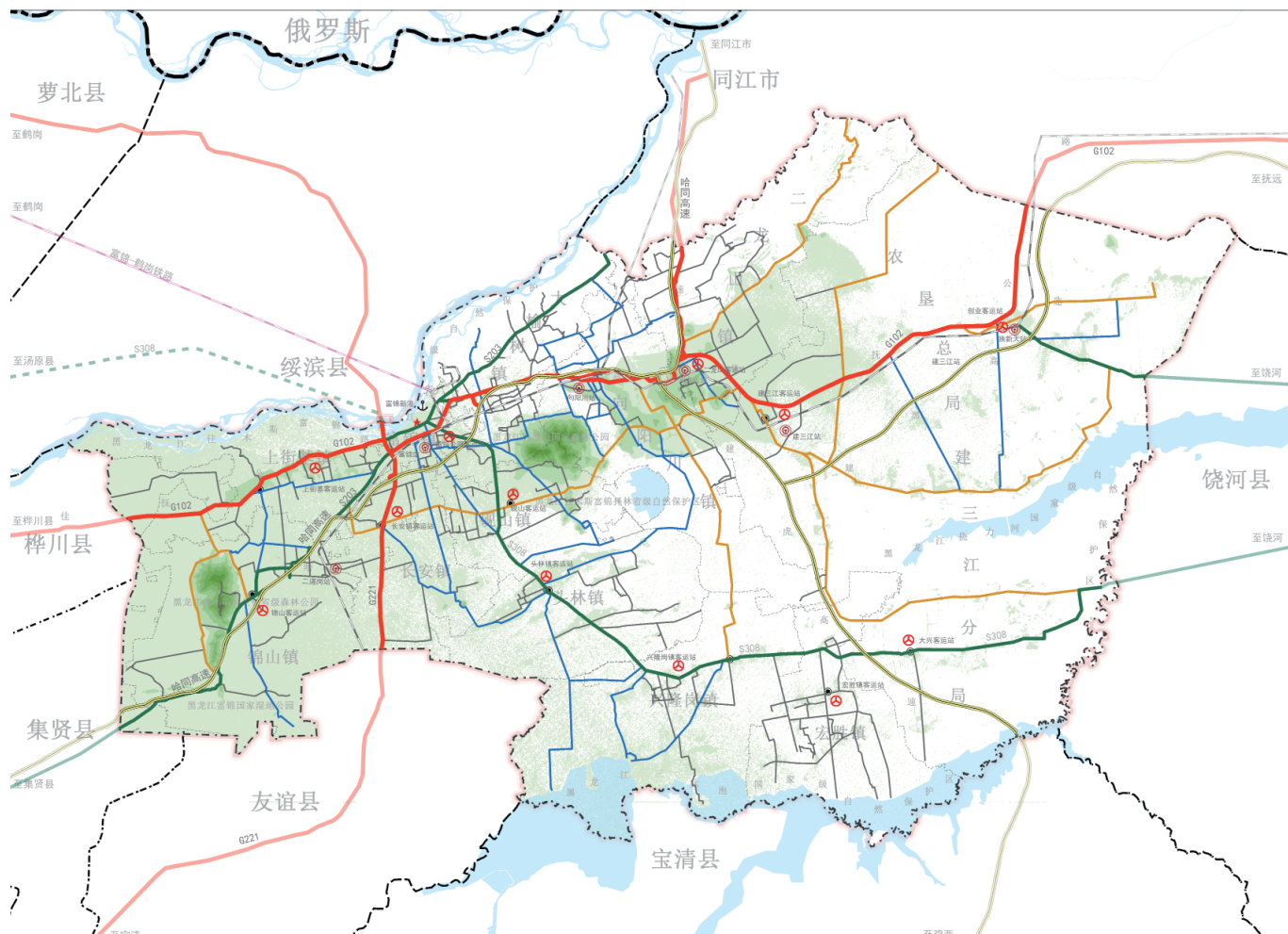
富锦港，二级航道，由富锦港下行黑龙江到俄罗斯下列宁斯阔耶、哈巴罗夫斯克、共青城等港口进入鞑靼海峡，并可直航日本、韩国、进入亚太经济圈。

» 公路网络

高速公路 3 条：哈同高速 (G1011)、建虎高速、建黑高速，高速公路网纵横交错；

国道 2 条：G102 (佳抚公路)、G221 (富密公路)；

省道 1 条：S203，不连续，于大榆树镇截止，连接同江方向；



4.2 打造均衡协调的公共服务体系

建设“市 + 乡镇 + 村”三级公共服务体系

镇级公共服务设施

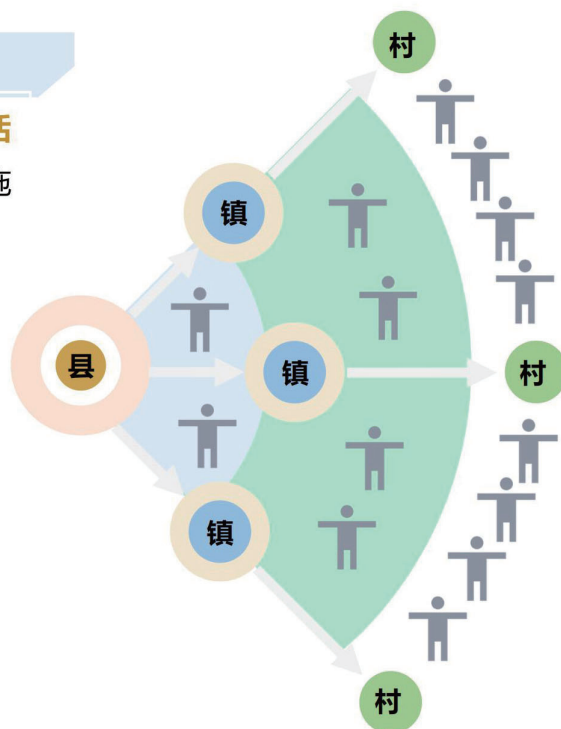
提升：初中、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生院、中心养老院等设施

县级公共服务设施

完善提升县级文化、体育、教育、医疗、福利设施等

村级公共服务设施

重点配套文化活动室、幼儿园、老人照料中心等设施



建设“市域一体、全民共享、品质便捷的公共服务

品质

共享

便捷



文化



医疗



教育



体育



养老

舒适便捷的城乡生活圈

步行时间 15 分钟

面积范围 3-5 平方公里

常住人口 5-10 万人

人口密度 1-3 万人/平方公里

城镇居住社区

城镇产业社区

乡村社区

儿童友好型社区

老年友好型社区

4.3 建设安全韧性的基础设施体系

统筹存量和增量，以人为本，提升基础设施配置水平，筑牢安全底线保障，抓好交通网、水利网、能源网、信息网、市政网“五张网”建设，着力构建支撑高质量发展的基础设施体系。



给水工程

优化用水结构域，提高水资源利用效率，建设节水型社会。城镇自来水普及率达到100%，饮用水水源水质达标率达到100%。



排水工程

完善城区及乡镇污水处理设施及配套管网加上，积极推进农村污水处理设施建设，城镇集中建设区生活污水处理率达到100%。



电力工程

以智能电网为支撑，大力发展清洁能源，完善市域内电力设施建设，建设新能源汽车充电基础设施，覆盖全域的充电网络。



通信工程

强化信息基础设施集约共建、资源共享，有序推进5G基础设施建设。建立起覆盖城乡的信息网络设施。



供热工程

加快供热系统升级，推进管网水力平衡改造，积极推广用户室温调控及无补偿直埋敷设等技能技术措施。



环卫工程

加强垃圾资源化利用，实现垃圾减量化、无害化、资源化。生活垃圾无害处理率100%，生活垃圾回收利用率40%以上。



4.5 塑造特色鲜明的城乡风貌

01 北部沿江生态风貌展示区

- 构建多样的文化保护体系，保护与宣传并存。其中保护主要针对自然资源、历史环境要素的保护；宣传主要是对外宣传富锦的历史文化景观，吸引游客，对外传承。

02 西部特色小镇风貌展示区

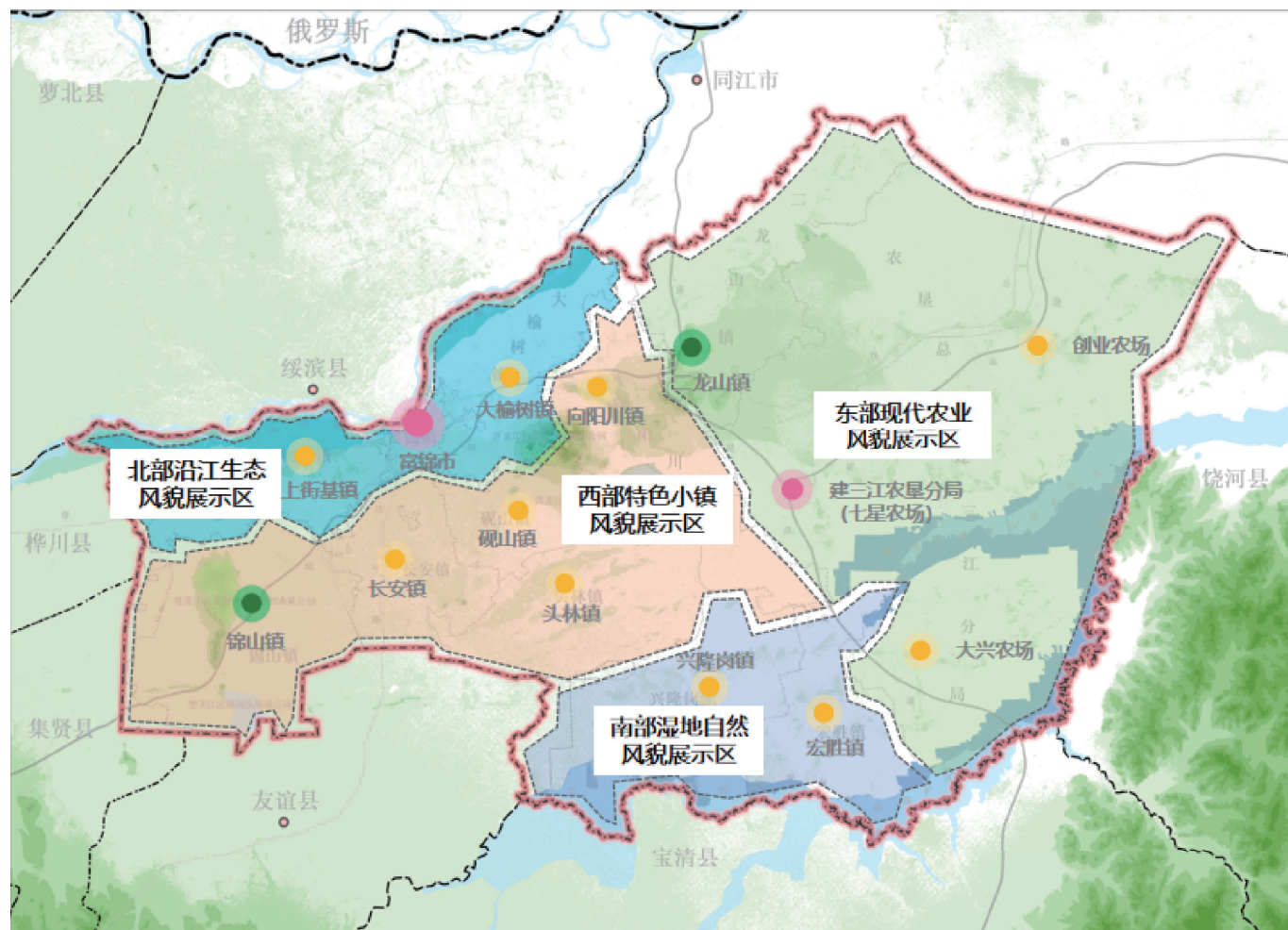
- 强调历史文化景观资源与自然生态景观的协调，以自然山水湿地为本底重塑特色小镇风情，重在自然山水的维护利用、村镇文化资源的保护与传承。

03 东部现代农业风貌展示区

- 规划打造独特的稻海田园景致，展现富锦垦植文化及拓荒精神，突出现代化农业景观。

04 南部湿地自然风貌展示区

- 规划重在强调自然生态的保护，严控自然环境中的城乡建设行为。整体以湿地泡泽、自然保护区等自然资源风貌为主，强调生态保育、自然景观的保护。





实施保障

IMPLEMENTATION OF
SECURITY

- 5.1 完善规划管理机制
- 5.2 建立国土空间规划“一张图”
- 5.3 保障近期项目实施



5.1 完善规划管理机制


- 构建“市—乡镇”协同纵向传导机制
- 有效约束的横向部门衔接机制
- 完善规划落地的实施管理机制
- 建立科学有效的规划监测评估预警机制
- 逐步建立完善的地方法规政策体系

5.2 建立国土空间规划“一张图”

- 建立统一的国土空间基础信息平台，形成全市国土空间规划“一张图”，实施监督管理系统，结合富锦市国土空间开发保护指标体系，建立差异化的监测措施。

5.3 保障近期项目实施

梳理项目清单	项目分级分类	制定实施计划
<ul style="list-style-type: none">• 梳理富锦市全域内“十四五”重点项目清单，形成十四五重点项目清单表。• 摸底各部门规划期限内重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系。	<ul style="list-style-type: none">• 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。• 优先保障民生及基础设施类项目。	<ul style="list-style-type: none">• 项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求。



本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以
最终批复为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，
请与富锦市自然资源和规划局联系。